

Уважаемые Сандра и Николая,

Уважаемые члены Координационного комитета,

Данным обращением мы хотим выразить признательность Группе технической оценки (ГТО) и Секретариату Глобального фонда за глубокое понимание ситуации с состоянием профилактики ВИЧ-инфекции в России и вопросах, стоящих перед гражданским обществом в этой сфере. Мы полностью разделяем обеспокоенность экспертов ГТО по ряду значительных проблем, выявленных при рассмотрении поданной Концептуальной записки от Российской Федерации по программе Глобального фонда на 2015-2017 гг. в рамках Новой модели финансирования. Мы также полностью поддерживаем позицию ГТО о необходимости внесения определенных существенных изменений в соотношение между видами услуг, оказываемых основным затронутым группам населения, и характер предлагаемой информационно-пропагандистской работы, как условия выделения гранта.

В рамках начала процесса доработки Концептуальной записки и подготовки обоснованных ответов на рекомендации ГТО считаем важным довести до Вас нашу позицию, как поставщиков услуг по снижению вреда и наших партнеров, по каждому пункту рекомендаций ГТО. Это особенно важно также в контексте прежних обращений представителей гражданского общества в Секретариат Глобального фонда, в Координационный Комитет (КК) и к членам Странового диалога, во многом совпавших со мнением экспертов ГТО.

Проблема 1: Сокращение поддержки со стороны Глобального фонда в области мероприятий по профилактике среди ОЗГН, особенно ПИН.

В обращении в Секретариат Глобального фонда от 15 июля 2014 г. мы отмечали недопустимость сокращения численности ПИН (более чем на 40 тыс. чел.), охватываемых профилактическими мероприятиями при поддержке Глобального Фонда, с 1 января 2015 г. Иных источников финансирования по предоставлению услуг по поддержанию даже существующего охвата и их качества в настоящее время в России нет. Более того, данная проблема была доведена нами до сведения Правления Глобального фонда еще в октябре 2013 года, накануне принятия решения о предоставлении нашей стране последнего периода финансирования. Именно необходимость продолжения ключевых, научно доказанных и рекомендованных на международном уровне профилактических услуг для ПИН в России - основной аргумент в пользу принятого решения.

В настоящее время существует, как минимум, три вида финансирования НКО из бюджетов разного уровня. Например, некоторым НКО удается получить финансирование на мероприятия по социальному сопровождению и оказанию правовой поддержки, а также помощи в доступе к лечению и уходу для ЛЖВ. Однако долговременность и устойчивость оказания комплексного пакета услуг для ПИН, включая, в первую очередь, программы игл и шприцев и распространения презервативов, остаются залогом успеха в ответе на эпидемию ВИЧ. Наибольший охват такими услугами в настоящее время осуществляется Программой 5 Раунда Глобального фонда (RUS-506-G5-N), реализуемой «ЭСВЕРО». По данным Федерального научно-методического центра по борьбе со СПИДом, только в 14 городах данной Программы при относительно небольших затратах удалось предотвратить инфицирование от 6183 до 7071 человек. Независимая оценка при участии Института Тримбос (Нидерланды), проведенная в 2012 г., признает, что данная Программа является одним из ключевых элементов в российском ответе на стабилизацию и сдерживание эпидемии ВИЧ-инфекции в РФ, даже несмотря на ограничения в пакете услуг в результате политических запретов.

Поддерживая позицию ГТО о важности расширения охвата профилактическими услугами СР и МСМ, считаем необходимым существенное увеличение охвата ПИН пропорционально

существующим тенденциям развития эпидемии. Потенциал Программы, реализуемой «ЭСВЕРО», должен быть в полной мере реализован при выполнении данной рекомендации. В этой связи представляется крайне важным вернуться к предложениям «ЭСВЕРО», представленным в КК на этапе подготовки Концептуальной записки, при формировании ответов на подпункты i-iv.

Проблема 2. В модуле по укреплению систем сообществ предусмотрена лишь ограниченная поддержка ПИН.

В 2013-2014 гг. «ЭСВЕРО» проведены мероприятия по усилению систем сообществ в части документирования нарушений прав ПИН и повышения лидерского потенциала, как в рамках действующей Программы ГФ, так и вне ее. В мае в ходе Странового диалога была представлена концепция с четко обозначенными направлениями работы, как продолжение ранее проведенных мероприятий: развитие структур местных сообществ, являющихся клиентами программ; повышение уровня профессиональной подготовки и мотивации лидеров из сообществ; организация устойчивых коммуникативных связей между представителями сообществ (активистами из числа сообществ) в отдельно взятом регионе России и на федеральном уровне. На наш взгляд, в Концептуальной записке акцент на работе с представителями сообщества важно ставить на участии организаций сообществ и активистов в разработку, реализацию и мониторинг проектов, а также оценку сервисов.

Проблема 3. Отсутствие стратегии наращивания профессионального опыта и знаний и институционального потенциала сети организаций, уже оказывающих услуги по снижению вреда среди ПИН в России.

Для нас данное замечание ГТО представляется одним из самых сложных вопросов к Координационному комитету, так как до сих пор консенсус по роли «ЭСВЕРО» в будущей программе не достигнут. Экспертами ГТО справедливо отмечен превосходный потенциал сети снижения вреда в части охвата профилактическими программами для ПИН. Каждые два года «ЭСВЕРО» проводит стратегическое планирование с привлечением партнерских НКО и активистов. Сетевой потенциал увеличивается с каждым годом и отражается не только на качестве работы проектов, но и в заметных адвокационных успехах. Как пример, это включение направлений «Комплексной программы», изданной НП «ЭСВЕРО» в 2011 г., в Методические рекомендации Роспотребнадзора МР 3.1.0087-14 «Профилактика заражения ВИЧ» (http://rosпотребнадзор.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=1538). Данные рекомендации являются на сегодняшний момент единственным стратегическим документом по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, принятом на государственном уровне. Сотрудники «ЭСВЕРО» входят в состав Делегации НКО развивающихся стран в Правлении ГФ, Форум гражданского общества по ВИЧ (Еврокомиссия), Координационный совет по вопросам ВИЧ/СПИД при Минздраве России. «ЭСВЕРО» разработаны рекомендации по внедрению гендерно чувствительного подхода в проекты на местах, а также в 2013 г. проведено обучение сотрудников проектов. Данное направление требует дальнейшего развития, особенно в условиях более уязвимого положения женщин, употребляющих наркотики.

В этой связи считаем важным и обоснованным значительное усиление роли «ЭСВЕРО» как сети в реализации будущей Программы Глобального фонда путем ее вовлечения, как на уровне поддержки прямых профилактических услуг для ПИН, так и по мобилизации сообществ, адвокации на федеральном уровне и на местах, а также оценке и технической помощи.

Проблема 4. Эффективность предлагаемой информационно-пропагандистской работы не разъясняется.

Неоднократно в рамках подготовки и проведения Странового диалога, а также в обращении к г-ну Марку Эддингтону в сентябре 2014 г. «ЭСВЕРО» предлагало пошаговый

механизм перехода на финансирование внутри страны с учетом анализа причин неэффективности отдельных направлений в прошлом и необходимости возобновления диалога с властью. В контексте работы с ПИН обращалось внимание на серьезные достижения в предыдущие годы, которые должны служить основой для новых адвокационных усилий, в частности:

- сформирована достаточная доказательная база программ профилактики для ПИН;
- разработана Концепция «Комплексной помощи ПИН», в которой отражен полный пакет услуг (кроме запрещенной в России заместительной терапии). В дальнейшем, он был включен с дополнением компонента по социальному сопровождению в Методические рекомендации Роспотребнадзора МР 3.1.0087-14 «Профилактика заражения ВИЧ»;
- созданы механизмы диалога гражданского общества с Минздравом России, в первую очередь функционирующий Координационный совет по вопросам ВИЧ/СПИД, и другие постоянно действующие органы на различных уровнях;
- преодолены отдельные правовые барьеры по реализации программ для ПИН, о чем свидетельствуют результаты серьезных государственных проверок Минюстом, Прокуратурой и другими ведомствами, проведенных в 2013-2014 гг. среди НКО;

Однако, основные адвокационные усилия на уровне страны в рамках предстоящей Программы Глобального фонда до 2017 г., по нашему мнению, должны быть направлены на получение внутристранового финансирования для поддержки профилактических программ для ПИН, СР и МСМ, а также других ключевых групп.

В 2014 году Минздравом России были распределены субсидии в регионы общей суммой 160 млн. руб., но в открытом доступе информация о реализованных мероприятиях отсутствует. Поэтому одним из направлений в адвокации должны стать соблюдение принципов прозрачности в распределении бюджетных денег, а также создание единой системы мониторинга и оценки программ в сфере ВИЧ/СПИД и уязвимых групп. Такая же четкая должна быть и информационная стратегия новой Программы, так как уровень информированности населения о проводимой значимой работе ГФ в России посредством НКО находится на низком уровне. Опыт работы «ЭСВЕРО» по обращению в Верховный суд РФ совместно с юристами pro bono по защите врачебной тайны и персональных данных клиента проекта снижения вреда служит доказательством продолжающейся практики нарушений прав человека в России. Кроме того, необходимо изучить финансовые возможности и предложить дополнительно включить в программу партнеров, оказывающих профессиональную правовую помощь представителям уязвимых групп.

Мы глубоко убеждены, что «ЭСВЕРО», представляющее наши интересы в рамках адвокационной работы и отстаивающее вышеупомянутую стратегию, должно внести свой весомый вклад в реализацию соответствующего компонента в рамках новой Программы Глобального фонда.

Проблема 5. Не представлен план конкретных мероприятий по информационно-пропагандистской работе на уровне местных администраций.

Увеличение и расширение услуг через развитие местных и региональных НКО – это практичная стратегия, показавшая свою эффективность. На встрече КК в августе 2014 г. представители НП «ЭСВЕРО» предлагали дифференцированный подход к финансированию проектов на основании критериев по имеющимся на местном уровне ресурсам. Такой опыт имеется у «ЭСВЕРО» в рамках работы по Программе Еврокомиссии «Профилактика ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп (ПИН, СР, МСМ): от повышения качества к лучшей адвокации и интеграции» в 4 городах России и Тбилиси (Грузия) с привлечением не менее 30% на со-финансирование. В

основе планирования и реализации данной Программы лежит делегирование полномочий. Считаем необходимым использовать данные наработки при подготовке Плана адвокации на местном уровне в рамках новой Программы Глобального фонда.

Проблема 6. Затраты на управление выглядят высокими.

Оптимизация расходов – один из главных вызовов для НКО на сегодняшний момент. Ее можно достичь различными путями, но главное, не в ущерб качеству работы. Предлагаем провести всестороннюю независимую оценку двух действующих Основных получателей по вопросу наличия необходимого кадрового и материального потенциала для реализации будущей Программы. Очевидно, что использование уже обученного и опытного персонала, имеющегося оборудования и площадей, со-финансирования и других объективных показателей, как на уровне центральных, так и региональных организаций, будет способствовать снижению административных издержек до нужного предела.

Мы рассчитываем на всестороннее рассмотрение и понимание при доработке Концептуальной записки. В случае поддержки вышеперечисленных предложений «ЭСВЕРО» будет готово предоставить необходимые данные и активно включиться в процесс доработки Концептуальной записки и подготовки ответов на рекомендации ГТО. Уверены, наиболее полное использование имеющегося потенциала всех вовлеченных сторон, открытость и ориентированность на общий результат являются важнейшими факторами успеха в дальнейшей работе по подготовке Программы Глобального фонда на 2015-2017 гг.

С уважением,

№ п/п	Ф.И.О., организация (если применимо), город	E-mail	Подпись
1	СГОО, Крайневский центр Трибагева Н. В. (Земля)	ngt16@mail.ru	
2	ЖРО ООО РКК Новокузнецкая организация Маларова Д. А.	rkkr55@mail.ru	
3	КРО ООО РКК Маласовы Е. А.	malasoveta@list.ru	
4	Цурина Е. К.	antispid-us@mail.ru	
5	Фадимшиновы Д. Р. г. Кузнецк	spdknansc@kursknet.ru	

	Самсонова Дмитрий Б-ов кон. пр. 100, Красноярский улус, Тува	br_elst@mail.com	
4	Рогова А. У.	2073@paso.ru	
8	Понкратов Роман б.т. А. Макаши	ponkratov.roman@mail.ru	
9	Ермоленко Татьяна Алфредов ул. Т. Томск	dusya.kochetkova@gmail.com	
10	Тодови Елена Елена г. Кызыл, АНО "Парижское шоссе"	PPLUS-rub@mail.ru	
11	Евласкина Мария г. Кызыл, АНО "Парижское шоссе"	rplus-rub@mail.ru	
12	Чернишова Ольга г. Кызыл, ул. Мухоморова, 24 АНО "Парижское шоссе"	Lyba_chernishova@live.ru	
15	Александров Елена Александровна	vibor_bisb@yandex.ru	
14	Стариков Владимир Иванович г. Кызыл	maria@vlink.ru	
15	Исмаилов Сергей Евгеньевич, г. Кызыл	isteinberg@mail.ru	
16	Ларионов Владимир Васильевич, г. Кызыл	vlarionov@rambler.ru	
17	Моисеева Ирина Александровна, г. Кызыл-на-Дону (Баранск)	bag.ira_m@mail.ru	
18	Васильева Наталья Владимировна г. Кызыл	ubs.rk@mail.ru	
19	Бочарова Наталья Валерьевна г. Кызыл	natalya.bocharova@list.ru	
20	Морозова Елена Александровна г. Кызыл	sultania@mail.ru	
21	Крыжова Елена г. Кызыл	igom75@mail.ru	
22	Гурьев Дмитрий Александрович	garvit@yandex.ru	
23	Урбан Наталья Владимировна "ул. Мухоморова" г. Кызыл	ly2008@mail.ru	
24	Шуринова Ольга Михайловна	Olga_Cat@inbox.ru	
25	Шурин Александр	antispid-us@yandex.ru	
26	Менюшин Игорь Александрович	ilya-menie@mail.ru	
27	Жукова Ольга Александровна	olgakuzmina@mail.ru	
28	Michael Tom West	michael.tom.west@mail.ru	
29	Тайрочевская Наталья Александровна	gayvoron@mail.ru	